陶文毅公全集

陶文毅公全集卷十一目錄

奏疏鹽法

奏疏　鹽法

覆奏安置投首巨梟黃玉林等情形並淮鹺弊端

不止私販一節摺子

奏為遵

旨據實覆

奏仰祈

聖鑒事竊臣承准軍機大臣字寄道光十年七月十六

日奉

上諭前據蔣攸銛等奏儀徵巨梟黃玉林熟習販私路

徑又與梟徒相識帶同夥犯船隻赴官投首自願隨

同官弁引拏私梟効力贖罪適當鹾務凋弊之時請
私尤爲緊要是以姑允所請原係權宜辦理惟自五
月間降旨之後至今將及兩月未據該督等將如何
責令緝私銷引有無起色及其夥黨等若何安置稽
查詳悉具奏此等梟徒原非善類如果實能引緝私
販使官引得以暢銷自可寬其既往若日久並無成
效不過該犯等冀圖苟免即當另行籌辦豈容稍涉
顢頇致失政體陶澍現以巡撫兼署總督有管理鹽
務之責務將現在緝私銷引情形及將來於鹾務有
無裨益並該犯等應如何妥爲安置不致別滋事端

之處據實由驛覆奏如此事辦理未能妥協既無成效可圖又使奸徒無所儆畏以致養癰貽患該署督自問咎將誰屬凜之愼之將此諭令知之欽此仰見

我

皇上於破格施恩之中寓慮遠防微之意跪誦之下欽服難名臣查黃玉林一犯原係儀徵販私流犯在配逃回復販私鹽適見兩淮運使王鳳生所出告示有販私之人准其自首免罪之語該犯即帶同夥犯伍步雲等并船鹽赴官自首情願隨同官弁引拏梟犯贖罪運使王鳳生因其情詞懇切兼查

道光五年拏辦巨梟賀三虎即係該犯指引其悔
罪之念已久現係逃流販私並無結黨拒捕之案
照例僅止改發充軍既已投首尙知畏法且多識
梟徒於販私路徑較熟以梟捕梟足資引線當據
詳請具
奏籲懇
恩施冀收緝私之益自該犯投首後陸續多有聞風投
首之人在運司處聽候指使前於六月十一日據
該犯等探知老河影地方有私船停泊即禀知委
員候補運判石彥瑚等通知營縣趕往會拏該犯

黃玉林先已到彼濟蹤守候指明泊岸船埠內截
私各船一齊擁上接拏各私梟猝出不意紛紛赴
水逃逸當獲梟犯李玉真李喬周散正標王庭幗
張二顧大徐正明王三張政遠薛得富廖習順黃
興潞等十二名獲大小船十一隻並在各船起出
私鹽一百七十包接獲槍刀火藥擡子等項現由
儀徵縣確審究辦在案是該犯於自首後指拏梟
徒尚知圖奮兩月以來亦俱安靜守法並未別滋
事端其陸續投首之人據運司詳報查明有業者
一百七十名無業者二百四十三名擬擇其足資

緝私者酌留鹽務充巡其餘分別編入營伍保甲其各自謀生願回原籍者聽倘敢自外生成仍圖販私無難立即捡拏加倍懲治實以重典惟是兩淮鹺務敝壞已極弊端不一實不止私販一節是以一時難期起色即以私販而論亦不止黃玉林一起此等無籍匪徒趨利圖食聚散無常現在准其自首誠如

聖諭係屬權宜辦理不過收一起可省一起之緝捕藉以散其黨與而於鹽引之銷否尚不能專恃乎此至該犯等本非善類實亦庸劣無他技能該運司

欲暫資引紺仍當飭令嚴行管束俾資警惕臣仰

蒙

聖主深恩委任以巡撫兼署總督責無旁貸惟有隨時

隨事咨商鹽臣　並督率運司寬嚴交濟設法維持

一切條款俟運司妥議詳到由鹽臣　會商另奏臣

斷不敢輕率遷就致失政體亦斷不肯養癰貽患

自蹈愆尤所有鹺務投首各犯現在情形謹據實

遵

旨由驛覆

奏伏乞

皇上聖鑒謹

奏

道光十年八月十七日奉到

硃批另有旨留覽夾片一件欽此

敬陳兩淮鹽務積弊附片

再臣查鹽務紛繁弊端不一如印本貲票貼息套搭皆弊混之尤者不肖奸商巧立名目借端開銷以致虧本金空課項日絀竟有積重難返之勢即如商人辦運所有引課場價運脚使費一切併計湖之成本內有商人缺底一項名爲根窩每引取票銀一兩每年按引即須銀一百六十九萬有餘歸於底商先

國課而坐收其利其餘則浮費居多每由總商開銷取之散商名爲辦公而實不知其名目盈千累萬

任意攤派此類甚多成本安得不重成本既重則售價必昂而私梟由此起矣如漢鎮爲銷鹽第一口岸鹽價每斤需錢四五十文迨分運各處銷售近者六七十文遠者竟需八九十文不等其實鹽務成本首重正課其次則場價計每引配鹽三百七十四斤僅徵正課銀一兩至數錢零不等其硃單雜課亦僅徵一二錢不等計算場價每鹽一斤不及十文而轉銷各處竟至數十倍之價且有攙和污泥雜入皁莢蛤灰等弊鹽質更差以致江廣之民膏血盡竭於鹽貧家小戶往往有兼旬瀰月

堅忍淡食不知鹽味者而鄰私乃乘機灌入此非私販之銷售能勝於官實由鹽價太昂有以致之也至於儀徵一帶爲捆鹽之場奸商與商厮難免私行夾帶江船水手從而效尤而私梟亦因以罔所顧忌其實私梟所販之鹽即係場竈所產之鹽如果商人能收買餘鹽何致有私鹽可販祇因商不能收而竈戸窮困偶有透漏以資朝夕遂致輾轉負載積少成多而無貲本無身家之匪徒聚而成梟幸此輩多係烏合見利則趨聞拏則散現在知縣王用賓署遊擊金萬全皆練於緝捕之人梟

徒黨畏自六月內黃玉林指拏各犯以後紛紛逃散地方尚屬靖謐惟鹽務拔本塞源必須革去奸商另招殷實而殷實之商又必須明定章程刪去浮費使不受總商攤派之累然後肯來前與運司諄切言之當可次第整理合併附片具陳伏乞

聖鑒謹

奏

道光十年八月十七日奉到

硃批另有旨欽此同日承准

軍機大臣字寄道光十年八月初八日奉

上諭陶澍覆奏兩淮鹺務投首各犯現在情形一摺儀徵鹽梟黃玉林據陶澍查明自投首後兩月以來尚屬安靜守法亦未別滋事端並拏獲梟犯李玉貝等十二名且有聞風投首多人陸續在運司處聽候指使擬擇其足資緝私者酌留鹽務充巡其餘分別編入營伍保甲等語兩淮鹺務敝壞已極原不止私販一節卽以私販而論亦不止黃玉林一起前此准令黃玉林効力自贖原係權宜辦理若因有自首免罪之條遂將販私之人紛紛招集成何政體且現在黃玉林等一起陶澍等已不能妥爲安置倘再有心招

致日積日多又將如何安插黃玉林一犯本有應發
原配流罪其夥犯伍步雲等八名隨同販私不記次
數斤數亦有應得之罪現已准令指引緝私即能拏
獲巨窩積梟官引得以暢銷亦祗可寬其既往不能
冀倖格外恩施即入伍食糧亦斷不准行如但圖苟
免不能立功自贖仍當從重加等治罪陶澍等務當
隨時體察籌計萬全斷不可遷就一時遇有投首者
濫行收納使奸徒無所儆畏倘辦理未能妥協於鹺
務既無裨益轉致養癰貽患別滋事端陶澍等自問
當得何咎凜之慎之至商人既充總商即當一體辦

運若並不辦運復藉辦公爲名攤派散商所獲之利
轉加於辦運者數倍秉機壟斷不可不嚴行飭禁該
處總商鄒同裕鮑有恒據陶澍奏均不辦運著即行
革退不准暗中影射身後辦事陶澍等即督飭運司
另招殷實之商充補並明定章程删除浮費以肅鹺
政將此諭知陶澍並傳諭福森知之欽此

嚴查回空糧船夾帶私鹽摺子

奏爲回空糧船夾帶私鹽遵
旨嚴密查緝恭摺覆
奏仰祈
聖鑒事竊臣承准軍機處字寄道光十年六月初五日
奉
上諭據御史朱壬林奏私鹽侵占淮綱最甚而爲害尤深者莫如糧私糧船收買蘆鹽以及高寳興化地棍屯積私鹽每船約計千餘石沿途售賣各岸均被占銷請飭實力籌辦等語自係實在情形全在文武官

并不分畛域隨時嚴密稽查有犯必懲方足以挽積
疲而收實效著督飭所屬於回空漕船過境時實力
查辦不得仍前得規賣放并藉詞兌漕期迫有意縱
容總須私鹽歛戢官引暢銷斷不可視爲具文仍致
有名無實欽此當即恭錄咨行欽遵臣查糧船每年
回空之時夾帶私鹽沿途售賣實爲淮綱之害疊
經督臣將攸銛嚴飭河右揚州及經過各營并札
淮揚等府督飭各屬於本管境內嚴密掺查不任
私鹽上船亦不任藏匿偷漏實已三令五申而此
風未能盡除臣思糧船夾帶非盡私即淮私而盡

鹽價值較賤故所帶尤多一入江境即係淮北淮南地方爲商人辦鹽之所丁舵人等盜買私鹹賣梟有徒其中固多積慣窩囤之匪類爲之包攬賠運而不肖之商店與商夥商廝乘機偷賣分肥貪小利而不顧大局者蓋亦不少且糧船舵丁本多計利之徒近來水手尤橫舵丁不能管束甚至將船上器物私行抵給水手任其管駕頭舵悉係若輩往往無舵丁在船一經查拏大則聚衆拒捕小則棄船走散一船停閣衆船擁塞不能前無論催儹不力地方例有處分而漕糧冬兌冬開斷不能久

立而待糧私恐此情形是以挾持無恐動肆鴟張

茲奉

諭旨查辦臣　現在飛咨直隸天津一帶嚴禁盜賣以清

糧船夾私之源並咨明兩淮鹽政將商店商販等

盜賣販私之弊嚴行查禁庶幾正己正人俾匪徒

無所藉口仍嚴查沿河兵役人等毋許得規包庇

有犯必懲並隨時知會安徽江西湖廣等處聲息

聯絡倘糧船中有大夥帶私者即當一體究拏其

水手人等如敢仍蹈故轍停船走散竟當窮追拏

辦隨案聲免催儹遲延處分以期堵截嚴懲庶糧

私可期歛戢官引自益暢銷仰副

聖主整頓鹾務之至意所有遵

旨嚴查糧私並須陳辦理情形謹繕摺覆

奏伏乞

皇上聖鑒謹

奏

道光十年八月十八日奉到

硃批知道了欽此

覆奏籌辦巨梟黃玉林等大槪情形摺子

奏爲遵

旨籌議據實覆

奏仰祈

聖鑒事竊臣於道光十年九月二十六日承准軍機大

臣字寄九月十八日奉

上諭據蔣攸銛等奏審明投首効力梟犯黃玉林復圖

販私已明降諭旨將該犯即行正法并將蔣攸銛等

交部分別嚴加議處矣鹽梟黃玉林前此因蔣攸銛

等奏請准令投首原係權宜辦法屢經降旨詢問蔣

攸銛等令查明該犯投首後是否安靜茲果不出朕
所料因無利可圖即復萌故智該犯如此居心狡詐
反覆無常若復量從末減無以伸國法而懲刁頑是
以諭令將該犯即行正法但兩淮鹽梟充斥黃玉林
占據老虎頸馬頭歷有年所聲勢已重黨與必多從
前曾有人密奏地方官恐查拏激變相率容隱不肯
懲辦此時業將該犯明正典刑其伍步雲等八名於
黃玉林復圖販私是否知情同謀現在曾否拏獲收
禁應如何按律懲辦并此外陸續准令投首各犯是
否安靜將來如何防範不令滋生事端之處著陶澍

從長計議妥爲辦理據實具奏該督於此事務當計出萬全使奸徒知所儆畏庶務日有起色倘辦理不善或致激成事端惟該督是問將此諭令知之欽此

仰見

聖主懲奸戢暴即寓杜漸防微之意跪誦之下欽服莫名伏查黃玉林反覆無常自外

生成臣於接奉

諭旨後即派委因公來浦之蕭南同知臣楷馳赴徐州會同該府潘楨於九月二十八日遵

旨將該犯即行正法訖遠近匪徒莫不聞風儆惕其隨

同投首之伍步雲等八名業經臣蔣攸銛委員由
揚州提至江寧省城全行收禁委藩司督府審辦
該犯等於黃玉林復圖販私是否知情同謀現在
飭催嚴訊仍俟臣回署親提督審明確按律定擬
另行
奏辦至老虎頸地隸儀徵本名老河影俗訛今稱儀
徵爲南鹽掣捆鹽之場兼係泊船馬頭役夫蝟集
舟航櫛比常時不下十數萬衆肩摩踵接之下難
免納汚藏垢私鹽船隻雜出其中其代爲雇覓掩
藏抽分微利者蒲之外代黃玉林其一種也尚有

回侉各匪與之爭占馬頭其實皆無食之游民聚則爲梟散則爲良比之盜賊則有閒矣黃玉林私踞馬頭與回侉爲敵商夥商廝多與往還故其名較著伍步雲等而外黨與無多自前六月內該犯引綑私梟李玉良等十二名大小船十一隻之後復將高寶等處私窩開單稟知運司拏獲多名鹽梟已與之爲仇八月內又經伍步雲等偵獲蔣本明等一起其勢益散其前此黃玉林開報之四百餘人經縣查明多係往來小貿及水手腳夫之類希圖得領緝私工食而來本不盡販私投首之人

既未收留多已散去其稍有生業者編入保甲較
易稽查實俱安靜即前辦理黃玉林一案經蔣攸
銛將該犯解往徐州候
旨經過江北程站正係儀徵接壤不但無中途奪犯之
事且并未見一人出而探望是其黨與無多可知
然臣之所慮不在於梟徒之冒法販私而在於小
民之情迫食私鹽價太貴則食私者衆而梟徒有
不勝誅者矣且販私者不盡在梟徒商厮商夥與
運鹽之江船夾帶實甚商力疲乏彼方藉夾帶以
補成本之不足是官商亦私私愈多而引鹽益滯

而不行矣數月以來儀徵運鹽亦少現交冬令若再不稱掣行運則此捆鹽之夫役數萬人何從得食此尤可慮之最大者寤寐思維一時尚無善策至於緝捕之事本係地方文武分所當然

功令森嚴不難整飭而經營布置亦間須隨時損益現在黃玉林既經懲辦即回傍各匪亦俱四散奔逃而利之所在已散者難保其不來兼私梟多係以船爲家大江遼濶稽查難周老虎頸尤爲扼要之區必須設官帶兵彈壓查有高資營都司額設巡船有兵數百名本係內河水師並無分防水陸

汎地可以移駐其餘尚徙江都亦有扼要之處須

兵彈緝統容臣逐細籌議另摺具奏所有現辦大

概情形謹先恭摺覆

奏伏乞

皇上聖鑒謹

奏

道光十年十月二十四日承准

軍機大臣字寄道光十年十月十六日奉

上諭陶澍奏遵旨將鹽梟黃玉林正法並籌辦大概情

形一摺黃玉林一犯業經正法其隨同投首之伍步

雲等八名於黃玉林復圖販私是否知情同謀必應
嚴行根究該犯等現已提至江寧省城收禁委員審
辦著該督於回署後親提各犯審訊明確按律定擬
具奏至老虎頸地隸儀徵爲淮南鹽掣捆驗之場兼
係泊船馬頭據該督奏該處舟航櫛比時有私鹽船
隻雜出其中其代爲雇覓掩藏抽分微利謂之外代
黃玉林之外尚有回佁各匪在彼爭占等語此等匪
徒現在雖因懲辦黃玉林後四散逃走而利之所在
已散者難保其不來不可不實力查拏以淨根株該
處情形據奏不在梟徒之冒法販私而在小民之情

迫食私且販私者不盡在梟徒而商廝商夥與運鹽之江船夾帶實甚現交冬令若再不稱掣行運則此捆鹽之夫役數萬人何從得食尤應籌度善策妥爲經理陶澍身任兩江總督兼轄鹽務責無旁貸於該處私梟應解散者即當設法解散應緝拏者即當飭屬緝拏總使私梟斂戢鹽務日有起色方爲不負委任至老虎頸及丹徒江都扼要之區應如何移駐官兵彈壓之處著該督酌量情形詳細籌議具奏將此諭令知之欽此又於道光十年十月三十日奉到

硃批另有旨欽此

再陳淮鹺積弊摺子

奏爲淮鹺疲壞已極縷陳積弊情形請
旨飭查辦理籌資補救仰祈
聖鑒事竊照兩淮鹽政關繫
國帑臣頻年在蘇已聞其疲敝情形日甚一日但不料山窮水盡竟至如是之極固由院司屢易漫無責成因循諉卸各顧目前而庫貯既空奸商無可咀嚼遂成渙散臣細加察訪其來有自亦不起於近日查淮商向有數百家近因消乏僅存數十家且多借貲營運不皆自己貲本更有以商爲名網

取無本之利並不行鹽者以致利衰引滯向係兩年三運今乃一運兩年愈遲愈積月利愈虧而商人習慣淫侈率多醉生夢死之徒不知自行經理惟任商夥商廝編攏作弊朦混侵吞以致日形竭蹶其岸引所以滯銷者一由成本積漸成多一由藉官行私過甚查成本之輸於官者為科則有正項雜項外支帑款等名目用於商者有引窩鹽價捆壩運費辛工火足等名目此外應徵雜支各款尚多而外銷活支月摺岸費等款皆總商私立名目假公濟私詭混開銷種種浮費倍蓰正課統名

爲成本歸於鹽價以致本重價懸銷售無術轉運愈滯積引愈多不得已而統銷一年讓出本綱地步作爲分限攤補且每綱支解之款不能停緩復將上綱下綱徵收之銀通融借墊輾轉那用屢統屢積更於科則之中帶徵帶補逐漸愈增此成本所由積重也私鹽充斥固應首重緝私然岸銷之滯不盡關梟販其商運官引之重斤與裝鹽江船之夾帶實爲淮綱腹心之蠹在商人於正鹽之外本有耗滷無課之加斤即無異官中之私而又有包內包外之私其包內者係運商捆鹽出場多帶

重斤商厮商夥亦復加之且又短發江船水脚以鹽斤私抵船價其短發所給之價復被厮夥埠頭等勒扣過半甚至船戸不領脚價轉以重賂向商厮埠頭等圖謀裝鹽下至商宅之婢役亦月有饋費彼江船何苦爲此無非藉公裝私而已聞江船裝鹽每捆解放私鹽謂之買砠每船裝官鹽十之五六餘艙盡以裝私謂之跑風船既裝鹽將全引一船之鹽分爲三四船遇有一船遭風失淺即捏報全引淹銷將並未失事之二三船亦請補鹽既得照例免課又得通綱津貼到岸之後并得提前

先賣謂之淹銷補運甚以一引而換數引明目張膽之私也及抵漢岸商人擡價居奇停船挨賣謂之整輪以窄徑自窘而私販轉得暢行迨窮年守候銷售無期於是在後之船鑽營以提前其黠者將待輪之鹽偷賣俟輪到時買私補塡謂之過籠蒸糕甚至鹽已賣盡仍報淹銷將船鑿沉以滅其偷賣之跡謂之放生各種弊竇皆起於整輪不但擡價買便售私此又藉官行私之爲害也引既不能年銷年額課焉能年清年款從前章程本爲虛立而且虛稱報効無非分綱壓派之爲虛報奏銷

吏起懸墊那移之漸前綱懸墊後綱復雖那補解餉無措於是遮掩彌縫有預納減納貼色貼息之名或折減若干作為正數其貼色貼息亦於正數內少完若干作為加色加息之數商旣巧占便宜而庫貯因以短縮與州縣之虧那何異其少納之數雖云分綱帶完然積欠已至數千萬前次清查或分十五綱帶徵或分三十綱歸補輾轉相承從何徵納且以前商折減少納之課攤派後人彌補李代桃僵偏枯孰甚以致殷商裹足不前正課益懸而無著矣至於報効一款原係因公抒誠得沾

議敘自應各出己貲乃亦先由運庫墊解分年帶
繳積欠纍纍是庫存正款徒爲商人騙取議敘之
用而商捐之名適足爲消耗之目而已以上數端
弊起於商而利不在商商既自敝而課因以敝現
在己丑之引行銷甫半庚寅年尚未開綱課絀商
刁浮僞百出造謠興謗不服稽查輿言及此可勝
慨歎然錮弊既深不得不亟求補救之法臣之愚
見謂宜計船裝鹽不留空艙則受載有定數而夾
帶易查矣實發水腳毋許剋扣則船戶不藉口而
腳鹽易清矣遭風失淺之船准其補鹽不准免課

則淹銷無所利而捏報自少矣嚴查水程俾銷數有準而無引之私自剔矣更宜大減浮費節止流攤以輕成本而恤運商以上各條應請
旨敕下鹽臣督同運司鹽道安議籌辦實力奉行臣亦隨時稽查以資應助至於收買餘鹽減價敵私皆正本清源之上策而現似力尚未能惟有口岸散輪則銷路暢而場竈自清食價平而民情大順私鹽不戢自靖無如商情固執但知目前搶跌微似有虧不知守候太久月利全無縱使每斤多賣數文得不償失況過籠蒸糕沉船放水百弊由此而

生於商大有未利不止於虧

國課而病閭閻也查從前兩江督臣孫玉庭與湖廣

督臣陳若霖籌辦散輪時於前兩月同到之船散

賣既畢再開後兩月之輪以散寓整最爲法良意

美行之業有成效自道光八年冬底復改整輪未

及二年而鹽務敗壞至此不可收拾然則整散之

效不待智者而始知矣應請

敕下鹽臣會同湖廣總督遴委廉正勤明之員查明漢

岸現在滯銷引鹽共有若干仿照前次散輪之法

辦理積滯庶可暢銷新綱始可發運以冀稍有轉

機漸還舊制臣爲鹺弊太深暫資補救起見是否

有當伏乞

皇上聖鑒訓示施行謹

奏

道光十年十一月十一日奉到

硃批另有旨欽此同日承准

軍機大臣片知貴督具奏鹽務摺片本日奉有

諭旨交

欽差王鼎寶興會同貴督查辦矣

請刪減鹽務浮費及攤派等款附片

再者鹽務浮費與攤補二事最爲弊端不但虧那帑項兼使鹺務日累日深愈無起色查兩淮行鹽六省公事繁多辦公各費原不能無惟揚州每綱額定七十萬兩已不爲少而總商以不敷爲名每年竟多支八九十萬至百餘萬不等漢口則謂之岸費每引帶徵六錢遞加二錢近聞每引加至一兩四錢計每年亦一百數十萬此二項共需銀二百餘萬與正課相等皆用於總商之手無帳目可查詭混開銷每由庫內墊支而攤之於衆商歸補無

朔遂成虧欠其在揚州者多假借名目如新院到
任修理衙署鋪墊什物一切所費不及數千竟開
銷八九萬兩一手稟紅帖所費不過數十文竟開
銷一千兩此二事經王鳳生查出始行減革他如
月摺一項每年豢養之商子孫按月摺取銀亦用
至十餘萬兩且續添未已此項聞亦無甚實濟多
入總商之手又如德音春臺二班頻年鹽務衙門
並未演戲僅供商人家宴亦每年開銷三萬兩此
外濫費甚多並有捏名冒支者如總漕總河巡撫
各衙門從未解有緝捕犒賞之款聞亦每處開銷

三四千兩其餘京外各官謊託可知若漢口岸費
則多托名游客吏屬無從稽考此等浮費每每託
名辦公不敢濫支於本款之外列入成本攤徵是
不敷二字乃爲總商巧混侵吞之護符也至於帶
徵帶補之轇轕貿納減納之套搭挪前移後無非
以己身之虧欠嫁害於他人如積欠之四千餘萬
欲分年彌補以數十年後之人代數十年前之人
完欠固屬懸虛若帶徵雜項按年即須輸納內如
帑利息本等款各處經費攸關核計千毋爲度支
所必需雖以悉歸無著而本銀久化烏有今之納

息者並非昔時領本之原商盡爲他人賠償如關
規等利本係專商另完之款近亦派於衆商納利
且有將本全攤者任意牽連伊於胡底夫以從前
鹽務極盛之時商多不裕尚有虧缺如清查積欠
之數千萬即從前盛時之所遞積而貽也今則商
已乏矣力已疲矣本無可借即庫亦無可挪矣一
綱之課兩年不能務而欲其出有餘以補從前極
盛時之虧款甘其不能是不但帑餉不可以充饑
竊恐輾轉耽延愈累愈深而此事日蹶而不復起
也現在鹽臣鍾嶽奉

旨核辦清查合無仰懇

聖主俯飭鍾靈督率局員將此等補帶之彌文套搭之累款與一切浮費逐加酌核應追者追應賠者賠各有原商毋牽累於後人應緩者緩應停者停務協事機毋責效於眉睫其餘應刪者刪應減者減其無著之空款徒攤無益者並當據實覈請

恩施予以酌免庶幾科則稍輕成本不至厚商樂於招徠疲商亦資蘇息而鹽務可期起色臣愚昧之見合併附陳謹

奏

道光十年十一月十一日奉到

硃批另有旨欽此同日承准

軍機大臣片知貴督具奏鹽務摺片本日奉有

諭旨交

欽差王鼎寶興會同貴督查辦矣

陶文毅公全集卷十二目錄

恭繳鹽政養廉並裁鹽政衙門浮費摺子

籌議加斤減價兼疏積引摺子

酌擬鹽務人員改補調署章程摺子

奏疏鹽法

會同

欽差籌議兩淮鹽務大槪情形摺子

奏爲會籌兩淮鹽務大槪情形仰祈

聖鑒事竊臣王鼎臣寶興奉

命前赴江南會同臣陶澍查辦淮鹺課歸場竈之法臨

行時仰蒙

聖誨諄諄

諭以堅持定見細心籌議跪聆之下曷勝欽感當即帶

同司員由天津而南途次迎奉

廷寄接到嵩孚鍾靈恒聚並臣陶澍縷陳鹽務各摺

文有人條陳淮鹽亟宜立章程及部奏並粟中

靖各摺於十一月十一日行抵江寧省城會同臣

陶澍連日籌議兩淮鹺務凋敝敗壞至今日已成

決裂之勢盐庫貯整占全空欠解京外各餉爲數

甚鉅歷年虛報奏銷總商假公濟私遮飾彌縫商

人納課不前日甚一日現在每卯竟無課餉上庫

緊急應發之銀雖欲挪墊亦無款可挪且口岸滯

銷商運裹足間有領運無非藉官行私弊端百出

現屆庚寅年終尚未開綱即己丑一綱行銷尚不

及十分之七約計兩年銷不足一綱之鹽竈戶以鹽爲生商不收鹽勢不能禁竈戶之透漏而私販由此益甚透私既甚則運銷益滯官引多被私占而岸商與商夥商廝下至裝鹽之江船捆鹽之夫役莫不耽耽咀嚼節節把持即有殷商率多畏避實亦無計招徠通綱情形全屬渙散已等於停運停銷當此山窮水盡不可收拾實非補偏救弊所能轉機 臣陶澍有兼轄鹽務之責正在萬難措手

臣王鼎 臣寶興銜

命來江訪悉情形倍深感悚仰見我

皇上聰明天亶此等情形早已
洞燭於數年之前並蒙
指示窮變通久之方并許畏難苟安 臣 等敢不凜遵
聖諭虛心公酌核實會辦惟事關改轍更張章程未立
頭緒繁多各場竈地方遠在海州通州泰州必須
履勘情形方能得有把握 臣 王鼎 臣 寶興已委令
司員張澧中等同 臣 陶澍所委各員一同分往各
處周歷查看熟商妥籌俾無格礙而期經久俟酌
定章程再行詳細會
奏至續奏

廷寄各件容臣等逐一分款確查另行辦理所有會
辦淮鹺大概情形臣等謹繕摺具
奏伏乞
皇上聖鑒謹
奏
再鹽務議改章程發端之始必須得人而理即如
竈戶散在各場煎熬鹽草蕩公私交雜清釐不嚴即
起爭端且水旱雜齊或以災歉藉詞抗課其淮南
二十場均係煎鹽有竈可查淮北三場鹽以曬成
隨地可掃稅重則私掃必多稅輕則侵灌淮南而

銷鹽路遠之區間虞缺乏之非建倉不可向來捆鹽
盤壩夫役繁眾世代相沿衣食於此一旦失業無
賴必多一切查勘彈壓非循分供職之員所能勝
任其餘條目尚多必須得人經理容俟臣附摺逐
細遴委惟現議捨舊從新正當前後交涉之際得
人尤亟兼兩淮庫項弊端百出非得熟悉底裏之
員無從稽覈查有降調道員王鳳生前蒙
特旨署理兩淮鹽運使旋因辦理私販失宜奉
旨降四級調用例應赴部候選現在新運使楊振麟到
任需時現署運司色卜星額甫經到任一切查搭

款目遝雜遂澈該員王鳳生在任八月於稽查款

自較爲熟諳仰懇

天恩將該員暫留江蘇委辦場竈事件以便就近傳問

核查臣等謹附片請

旨伏乞

訓示謹

奏

道光十年十二月初十日奉到

硃批另有旨欽此同日奉到道光十年十二月初二日

奉

上諭王鼎等奏請暫留降調道員委辦事件等語著照所請王鳳生准其暫留江蘇委辦場𥳑事件就近傳問核查將此諭令知之欽此

會同

欽差擬定鹽務章程摺子

奏為會籌兩淮鹽務疲敝情形擬仍循舊章大加釐

剔嚴定條款以肅鹺務仰祈

聖鑒事竊臣王鼎臣寶興奉

命前來江南會同臣陶澍籌辦兩淮鹽務會將查出庫

貯墊占虛報奏銷商運稽遲竈私透漏各實情并

分派司員會同地方委員分赴各場履勘緣由奏

報在案臣等一面將淮綱全局詳加綜核逐細鉤

稽力求課歸場竈之法惟是兩淮歲徵正雜課銀

及帑利各款四百餘萬絲毫皆
國帑攸關既宜籌利所從生必須防弊所自伏因思責成場竈大要有三而皆有窒礙之處一由竈丁起科淮南以繳煎鹽淮北以池曬鹽今按池繳定課每繳每池約徵銀百餘兩竈丁皆瀕海貧民若令先納課而後賣鹽則力有未逮抑令先賣鹽而後納課設遇歉産之日勢必課宕丁逃且場鹽每斤向賣制錢一二文三四文不等今加入課銀六釐是課重本輕私賣但及交課之半竈丁即獲大利販商即省重貲仍難免透私之弊此竈丁起課

之難以遽行也一由垣商納課招徠散商令其認課包納竈鹽悉歸該商經理出賣寓散於整較爲扼要惟兩淮池鐵半係竈產以已業而聽命商人情必不願況商人惟利是視秤收則勒以重斤借貸則要以重息竈戶狃于售私職此之故竈不樂以鹽歸垣商亦必無貲完課此商垣納課之亦難遽行也一由場官收稅就各場產鹽引額攤定課額商販先向場大使報明認買斤數照額納課赴各竈配買鹽斤如此官爲經理似覺核實無如計算產鹽最多之伍祐等場照引定課應徵銀六十

餘萬兩卽等而下之如梁琛等場亦應徵銀二十餘萬兩雖淮滸等關蘇松各縣錢糧不及此數鹽場微員豈能任此巨帑況試行之初額難懸定若聽其儘收儘解難保不匿報侵欺兼之場署多在海濱旣無城郭之防又乏營汛之衞徵解亦恐致疎虞此場官收稅之亦屬難行也至於就井抽稅滇省雖有成效但兩淮情形與滇省不同滇省鹽井二十四區課額三十餘萬兩防邏易周課程亦易足兩淮場地延袤八百里水陸交通非滇省一井一官卽能查察可比且商運先課後鹽額亦十

倍滇省未易仿照辦理茲據司員及委員等各以
查勘場竈苦累情形陸續稟覆臣等以事關創始
必須計出萬全連日公同籌酌竭誠殫思期於變
通盡利而利之所在弊即因之即使先爲試辦而
清竈僉商改官變法非一二年規模不能粗定小
民難與圖始雖廣爲曉示亦恐觀望不前即商販
通行又必南侵閩浙綱鹽北侵蘆潞綱鹽若不統
各省鹺務通盤籌畫實不免此羸彼絀之虞況此
一二年中課額未可常懸場鹽未可停捆各岸食
鹽更未可久缺假令試行盡善固可掃除積弊設

或稍有未協即難再復舊章伏思我
朝淮鹽定制杜透漏則有垣壩之稽查防捆夾則有
壩所之掣摯絕船私則腳價毋許折給通綱引則
口岸無事輪編至於凳庫核自運司無占墊通那
之弊緝私責在弁汛嚴游巡堵截之方逐層防範
至周至密果能實力奉行自不致有流弊無如相
率因循積重難返此非法之敝人人實廢法等而
淮鹽弊之大者論之一曰浮費歲徵正雜各款以
產鹽分數核算行銷甚屬有餘乃外解外支各項
復有數百餘萬兩之多其中如鹽政之辦貢辦公

及漢口之岸費揚州之活支之商之月摺等項甚至一切官私酬應均列入成本開銷似此積習相沿無怪成本日形㬰重二曰夾帶兩淮正引三百六十四斤現在各場捆鹽多者幾至加倍此商人引鹽之夾帶也其餘商夥商厮舵工水手無不各有重斤私捆攙雜多裝是以沿途則有買砠跑風名目到岸則有過籠蒸糕情弊并有糧船影帶之食鹽商巡報獲之功鹽無非假公行私將無課之鹽先儘售賣綱食各引安得不滯三曰私販淮南之老虎頸及深江孔家涵淮北之錢家集古寨及

新壩龍苴城等處向爲梟徒盤踞馬頭鹽務中雖有緝捕經費之名而汛兵巡役往往得規庇縱且淮鹽行銷六省地方遼濶如湖北之荆襄一帶則有潞鹽之私江西之南贛一帶則有粵鹽之私他若河南之蘆私安徽之浙私皆由各省越境透漏占礙淮綱其害又不獨在梟販此皆淮綱受病之處而推求致病根源實因視成法爲具文久之遂渙散而不可收拾誠非區區補偏救弊所能轉機惟有將舊章大加釐剔現計草除浮費銀二百六十萬兩成本既輕鹽價自減儘可敵私民間亦何

樂蹈買私之罪將私販不緝而自除而且清庫款

革總商以杜侵漁之漸定秤桶編船號以絕影射

之萌挑河道散輪規以暢運銷之路酌帶銷緩積

欠以清套墊之源使射利者無可借端欠課者無

從藉口似較課歸場竈之法確有舊轍可循謹分

為十五條另繕清單恭呈

御覽伏候

欽定臣王鼎臣寶興經此次釐定條款之後臣陶澍原

有兼轄鹽務之責隨時隨事力加整頓倘仍有透

私墮課各情弊立將玩誤之官弁商人盡法嚴懲

示儆斷不致偶涉姑容如此行之數月定有起色
查現在己丑綱未銷之鹽尚有三分庚寅全綱並
未啟銷應自辛卯綱起即照新定條款辦理第不
劃清界限仍易啟套搭之弊應請前項未銷之鹽
隨時帶銷如遇銷數通暢即援照從前辦過提綱
成案儘數補銷毋任積壓再淮南北各場存積之
鹽甚多數月以來商不收運以致場竈苦累課帑
支絀此時已屆年終辛卯立應開綱應嚴飭商人
趕緊買運交課如有藉端延宕輕則立予參革重
則嚴行治罪總期弊去太甚法在必行以仰副

聖主飭綱裕課除弊便民之至意所有臣等會同籌議緣由理合繕摺具

奏伏乞

皇上聖鑒

訓示遵行謹

奏

謹將擬定兩淮鹽務章程十五條恭呈

御覽

一裁減浮費也兩淮雜費有外支辦貢辦公等款

在科則內帶徵爲文武衙門公費并一切善舉

辛工役食雜費等用踵事遞增益多糜費除養
廉兵餉水脚部飯等項共銀三十三萬餘兩尚
係作正開銷無可删減此外如普濟育嬰書院
義學等項亦應酌從其舊惟各堂董事濫廁多
名與書樓務本堂孝廉堂等處歲需銀二十餘
萬兩俱係情面攸助並非緊款此時無項可發
應概行裁汰其餘各衙門公費及鹽政運司員
下書役辛工紙飯并乏商月摺等項每年共需
銀八十餘萬兩難免浮冒應分别大加删除其
實存應領之款亦酌減十分之四五不准商人

溢領私增致滋浮濫有累成本再漢口地方乃
商船聚售分銷湖南北引鹽之所各岸商按引
捐銀專爲當事各衙門公費等用近因該岸商
夥恣意浮開并濫爲酬應每引捐至一兩三錢
之多雖不徵於課則而本重價昂以致滯銷絀
課實爲淮綱之患應大加删減每引只准捐銀
四錢仍由鹽道核數詳明各院立案永遠不准
加增以上揚商漢岸各費共删減銀一百一十
餘萬兩科則成本庶得少輕矣

一删減窩價也商運請引行鹽必先向有窩之家

出價買單然後赴司納課逋計淮鹽有根窩者
一百五十二萬五千九百餘引其無根窩而自
用本名請引者亦十八萬二千五百餘引足知
行鹽原不須用窩單乃有窩之家輾轉私售如
操市券以一紙虛根先正課而坐享厚利以致
運商成本加重昂價病民本應全行裁革惟念
淮商受
國家豢養已久亦如糧船之有旂丁姑准留此根名
每綱每引酌給銀一錢二分以示格外體䘏如
有把持希冀增價即追單銷毀永遠裁革嗣後

請引只准按綱給單不准預請數綱以杜牽混

其各處口岸有虛底占據祖雇綱利者查出一

體裁革另僉殷商承辦以歸核實而輕成本

一刪減繁文也領運舊例有請呈加三項名目又

有平上去入四處截角名目其餘硃單皮票梳

封等名目甚多不可殫述以致運司衙門書吏

多至十九房商人辦運請引文書輾轉至十一

次之繁經鹽務大小衙門十二處節節稽查而

並無稽查之實徒為需索陋規之具應交運司

悉心查覆可刪者刪可併者併以速商運而免

羈延

一慎重出納也商課入庫向來不分正雜籠統動支迨遇緊餉應解百計挪湊因有預納減納貼色貼息及印本抵課等弊庫款之轇轕耗一空皆由於此嗣後永禁前項名目將正項庫貯專候部撥及應解正款其餘雜費另貯外庫不許將正款挪墊更不許商人干預庫項以免弊混

一裁選商總也淮南設有總商原以籌辦通綱公事提課滾總爲衆商表率近則公事飭議固應

錢糧滚總不前惟辦公之項按月分管領辦任
意冒開每年於定額外仍以不敷名目溢領數
十萬不等且有運鹽無幾濫充總商藉以營私
獲利實屬把持應請於現在各商內擇其公正
醇謹行鹽最多者數人作爲辦事之商遇有公
事飭令核議經辦至辦公一項悉照減定額數
指款請領不准冒溢加增亦不准再立總商名
目永杜弊端

一酌核滞銷也庚寅綱引現已冬杪尚未開綱行
運而已丑仍有未完積引三分明年辛卯即應

開綱斷不能以一年而行三綱之鹽若再推展
敷衍徒留虛名課仍無著且庫項解支各款又
復轇轕套搭必至仍前那掩奏銷難期核實應
請於道光十一年正月即開辛卯本綱所有庚
寅未行綱引及已丑未完積引隨時帶銷另款
存貯撥解俟將來辦有成效退暢銷提綱之時
仍將未完前引補銷以符原額

一積欠宜緩也查淮南北商欠纍纍前後不下四
千餘萬業於連次淸查款引案內奏明分綱帶
補尙有現在淸查未經奏出者此項積欠爲數

甚鉅若即按綱帶徵仍致套搭之根無從劃清
界限占礙新綱地步應分別停緩俟將來課款
充裕時再行歸補以免牽掣內惟各本利息一
項因各處需用孔亟不能短少仍須在綱引內
攤徵利息以應急需

一宜恤竈丁也竈戶煎丁濱海窮民最爲艱苦宜
加體恤查收鹽桶秤舊有定制近來場商每以
大桶重秤任意浮收勒措致竈戶以交官鹽爲
累而樂於透私應請嗣後由運司衙門驗烙桶
秤頒發不准私製倘許場商再有前項情弊責

成場官隨時稽查仍嚴督竈丁按亭繳以編保

甲復火伏以稽額煎俾清場私之源再提泰壩

掣廳批驗所各秤一律較准烙發飭令認真秤

驗并於運河要道之北橋處所運司親往抽秤

如有格外重斤即將秤驗各官參撤示懲

一實給船價也運鹽原有定例水腳近爲埠頭串

同商夥商廝從中勒扣該船戶亦意圖帶私甘

心忍受且有出錢買裝者遂致腳私日滋應將

水腳例價照實核發毋許商廝絲毫剋扣并

明定章程將各船挨次編號連環保結不准仍

蹈買裝舊習亦不准盜賣商隨查出嚴行懲辦
並將該埠保一併治罪
一嚴究淹消也鹽船遠涉長江遭風失險亦事所
間有向例原有津貼無非格外體恤并准批補
沉失之鹽免其輸課近以守輪待售時日遷延
在後各船多有盜賣將空船鑿沉其弊多由船
戶而運商利有津貼批補且可分裝多船越輪
先售以致轉相效尤竟以體恤爲作弊之端實
堪痛恨嗣後淹消之案應停其津貼准其補運
不准免課庶奸商無所覬覦如船戶盜賣捏報

淹消杳出照例嚴懲治罪

一疏浚運道也通泰兩屬運河淤墊縴隄倒塌遇西水下注一片汪洋待風而行久晴輒形淺涸商鹽盤剝分裝每引花費至數錢且耽延拋散以致逗遛違限成法廢弛儀徵河道雖於道光三年大挑嗣因江潮浸灌潮落沙沉又復淤阻均應確切勘估實力挑浚深通即以挑出之土培築大隄俾速轉運以輕商本

一添置岸店也沿江一帶安慶以下皆有專商領運自武昌下游之興國大冶等及黃州府屬各

州縣至江西之彭澤德化湖口等縣江面遠至
八百餘里向自儀徵運鹽至漢口折回轉售於
各岸往返徒勞腳費加重以致引地爲江船糧
船各私所隱占應飭鹽道查明各該處口岸每
年額銷引若干將水程預爲給發令商運赴該
處俾水販就近領賣水程照例彙繳以免越運
漢口致多轉折引鹽自可廣銷
一亟散輪規也船至漢西兩岸本以速銷爲貴封
輪挨賣其初本爲大商擡價迨守候太久遂至
船戶盜賣攙沙灌滷過籠蒸糕甚至沉船放火

百弊叢生且成本占閣轉運更遲而大商亦病不止小商坐困矣查道光二年間辦理散輪行之有效自道光七年於三釐河費加價案內復請整輪不及三年敗壞至此今加價三釐已奉

旨恩免自應散輪以符原奏現聞漢岸滯鹽不下二千萬確大礙新綱亟須設法疏銷應派公正之員駐守漢岸會同鹽道辦理散輪事宜不許假手岸商以杜弊混嗣後不許再有整輪免致滯銷一整飭紀綱也鹽務之官志在飽煖從無甄別不遵體制或與商人聯姻換帖或與商人夥本行

鹽最爲劣習嗣後有似此者應卽呈請迴避如
有朦混查出嚴行參辦其各場分司大使亦應
照州縣之例察看人地隨時調換務令相宜至
各省鹽道向因隔屬呼應不靈除河南引地鹽
歸糧道兼理僅止一府三州仍從其舊外應請
將湖北鹽道督銷功過歸兼轄鹽務之總督衙
門考核會同該省督撫具奏以專責成而肅紀
綱
一淮北宜另籌也查淮北情形與淮南迥異淮南
患於積鹽不銷淮北患於無鹽到岸緣淮北三

場僻在海州每年一綱之鹽須於秋後漕船過
竣開放雙金閘乘北運河下注之水趕運全完
爲一年運岸之需科則每引僅一兩一錢無可
再減惟商本甚重如五壩十損水陸節節盤駁
最爲繁重鉤損人等視爲恒業一經更張即至
恃衆滋事兼以各岸淤費甚多及商夥濫銷近
年商力疲乏已極能運秋單者僅止三數家其
餘各商雖有認岸之名終年無鹽到岸小民無
官鹽可食反仰給於私梟私鹽愈充則岸商益
形褻足從前尙借助於淮南今商力已疲自顧

不暇無可接濟淮北之商竟成坐困本年由運庫發銀十四萬兩收買約有四萬引提運出關而商運之鹽僅二萬餘引灌戸積鹽不售無計資生饑寒交迫之餘豈能坐而待斃計惟速籌補救之法除廬州府屬及滁州來安各口岸改由江運者尚可與淮南食岸一律整飭外至湖運各岸近來額引銷不及半現商惟一二苟延殷商畏累觀望數十年來迄無良法必得設法改道以淸其源一面革退各岸之商另招殷商先籌官運以爲倡導之機一切章程另容次第

籌辦惟目下情形鹽積如山無商收買各靡紛紛籲求調劑勢不能任其枵腹待售應請先行籌款收買靡鹽以濟口食其鹽存貯各場俟來年秋單發運之時查照錯滯各岸遴委賢員領運售鹽繳價歸還原本不致虛懸

以上各條謹就臣等現查所見籌議章程其餘未盡事宜應隨時察核分別奏咨辦理

道光十年十二月二十九日奉到

硃批另有旨欽此同日奉到道光十年十二月二十一日內閣奉

上諭據王鼎奏請將兩淮鹽務改歸總督管理又
會同該督籌議鹽務章程各一摺已明降諭旨將鹽
務改歸該督管理並裁撤兩淮鹽政一缺所有會同
酌定鹽務章程十五條均照所議行其餘未盡事宜
仍著隨時察核分別奏咨辦理欽此

欽遵

諭旨保薦運司附片

再臣接奉

諭旨以新任運使楊振麟是否妥協勝任

敕令臣詳加察看如該員未能辦理裕如著將平素深知者酌保一員奏請欽此查楊振麟由廣東道員升調兩淮上年十月內經臣與前鹽臣

奏催赴任至今尚未來江無從察看此時鹽務章程甫立一切未遑刻須籌辦新綱而商疲力乏之際倣

萬分整理維艱旁觀望而卻步非得真實任事不

畏難不避怨者弗克當斯劇任臣再四思維實難
其選惟查有江寧府知府俞德淵清淳練達猷守
兼優臣所深知雖於鹽務向非熟習觀其平日辦
事有體有用條理分明堪勝兩淮之任惟查運使
一缺例由俸深道府升補該員俞德淵在知府任
內歷俸未滿三年可否升補抑或暫行升署之處
伏候
聖裁又前署運使降調道員王鳳生昨經會議
奏留委辦揚霍事宜該員勤明篤實素著清聲亦堪
重任惟係甫經降調之員應俟揚霍一切事宜辦

竣再行奏明量請

恩施所有臣遵

旨酌保堪勝運使緣由謹附片具

奏伏乞

聖鑒訓示謹

奏

道光十一年二月初十日奉到

硃批另有旨欽此同日奉到道光十一年正月二十七

日內閣奉

上諭兩淮鹽運使員缺著俞德淵升署楊振麟著來京

交吏部帶領引見欽此

覆奏儀徵紳士信稱捆鹽夫役因鬧課歸場竈之議糾衆赴縣哀求摺子

奏爲接奉

諭旨據實覆

奏事承准軍機大臣字寄道光十年十一月二十日

奉

上諭本日據史致儼吳椿並御史卞士雲奏接到儀徵縣紳士公信據稱向來淮南綱食引鹽俱歸儀徵掣捆散萬夫役得受傭資以敷口食因鬧有鹽課改歸場竈之議夫役人等恐嗣後掣捆不歸儀徵頓失生

計約會千數百人赴縣弁訴該知縣已往省代稟等語兩淮鹽務敝壞已極朕特派王鼎等前往江南會同陶澍查辦其課歸場竈一節前據王鼎等具奏大概情形已委員查勘尚未據覆奏該夫役等一聞此信恐失生計遽行約會多人赴縣弁訴實是愚民無知此事關繫大局該尚書等務細心籌議如果改歸場竈實有裨益即核實會辦妥立章程不可因該夫役等口食無資遂存畏難苟安之見但事屬改撤更張必期經久可行毫無格礙斷不可稍滋流弊以致激成事端總當體察情形酌量可行與否定議具奏

史致儼等所呈原信著發給閱看將此諭令知之欽

此仰見

聖訓周詳莫名欽感伏查兩淮鹽務爲游民衣食之場

平時依倚商門苟圖溫飽者蟻附蠅營不可勝數

遇有整頓慮不便於若輩或編造歌謠或揑成甚

語頃刻傳播混淆挾制架詞多端由來已久即如

黃玉林不過一緝私眼線之人同夥幾何乃稱其

江海連絡呼吸千里相通遂至揑造搖惑衆聽如

果屬實則黃玉林正法時豈得無一人過問臣王

鼎寶與駐江兩月始悉底裏所見與所聞迥不相

符此次儀徵捆夫跪求該縣王用賓於十二月初四月進省經臣面詢不過愚民無知恐捆鹽失業焚香跪求則有之何至如紳士所云四五千人哀求乞命哭聲滿路市鋪關歇貨物不通且查閱書信內稱就場沽賣掣捆不在儀徵生計全無死亡立見現已搶奪公行民難安堵愴切不忍聽言又云星使同駐省城風聞事在必行當此迫不終日之勢又萬無可解之機亟賴拯援化凶為吉等語無論跪地哀求與搶奪公行情形不類且搶奪必有報案何不指列姓名徒託空言

國家大計如果課歸場竈有益並能任無知愚民把
持阻撓臣於王用賓來見時即飭令訪拏倡來首
犯數人照律究懲以儆刁風至兩淮藉鹽爲食之
人不下十數萬衆不獨儀徵爲然臣等初次覆奏
摺內即聲明捆鹽般壩夫役繁衆一旦失業無賴
必多早已籌慮及此祗因辦理嚴密外間無從探
聽致該紳士慮抱杞憂揚州風氣浮僞即此可見
現在鹽務章程已定毋庸更議民情均極敉謐臣
王鼎寶興臨行接奉
諭旨移交臣縷悉具陳謹據實覆

奏仰紓
宸注所有史致儼等鈔呈紳士書信一併附繳伏乞
皇上聖鑒謹
奏
道光十一年二月初十日奉到
硃批知道了欽此又於有益句傍奉
硃批所論是又於訪拏倡求首犯數人句傍奉
硃批所辦甚好欽此

恭繳鹽政養廉並裁鹽政衙門浮費摺子

奏為恭繳鹽政養廉裁減衙門浮費仰祈

聖鑒事竊照兩淮鹽務欽奉

諭旨改歸總督管理所有鹽政每年額支養廉銀五千兩向在雜款應解項下動支惟查臣本任總督養廉已極優厚并有例支

恩賞辦公之奏壩永豐壩公費已足敷用是以臣於上年到總督任後即將鹽務向送賞需銀一萬兩全行裁革此時鹽務改歸其鹽政養廉銀五千兩應行恭繳歸入節省項下解交戶部充用至鹽政衙

門浮費較多前經戶部臣王鼎臣寶興會同臣分
別裁減在案茲鹽務改歸總督管理更應大加刪
減除緝私賞號不能全無前經裁減四成外其經
書人等有辦理稿件之責衙門雖裁辦事如舊人
數未能多裁現將工食裁去四成其餘酬酢巡捕
匠作結綵涼篷聯額作坊坐船浴堂橋旗撲戳掠
轎尉夫藥匠鐘表裝潢匠等項全行裁汰此外執
事人役應需辛工紙張飯食有應全裁者有應歸
併者有應酌留者均經細加釐定統計鹽政衙門
前後裁減每歲費用銀十六萬兩有零至外支浮

費及運司衙門溢支各項應飭查明一併删減臣

仰荷

天恩委任惟有身先節省隨事留心以期省一分之浮

費即減一分之鹽價庶官引得以暢銷民商均歸

便益仰副我

皇上整飭紀綱之至意所有恭繳鹽政養廉及裁減衙

門浮費緣由謹繕摺具

奏伏乞

皇上聖鑒謹

奏

道光十一年二月二十四日奉到

硃批所奏甚是另有旨欽此同日奉到道光十一年二

月十一日內閣奉

上諭陶澍奏恭繳鹽政養廉裁減浮費一摺所奏甚是

兩淮鹽政每年額支養廉銀五千兩向在雜款應解

項下動支現在鹽務改歸總督管理其應支總督養

廉優厚足敷辦公所有鹽政應支養廉銀兩著歸入

節省項下解交戶部充用至鹽政衙門浮費最多除

緝私賞號及經書人等工食均裁減四成巡捕匠作

等項全行裁汰此外執事人役應需辛工紙張飯食

分別裁併酌留統計前後裁減每年費用銀十六萬
兩有零其外支浮費及運司衙門濫支各項俱著查
明一併刪減該督務當隨時整頓以節浮費而暢引
銷欽此

籌議加斤減價兼疏積引摺子

奏爲籌議加斤減價以速新綱兼疏積引裕課便民

仰祈

聖鑒事竊查兩淮鹽引積滯由於成本過重賣價增昂以致私販盛行截流必先清源經臣會同臣王鼎

臣寶興

奏請釐剔舊章首重裁革浮費減定根窩以輕運本即以輕賣價如科則項下已將綱向定每引五兩二錢零現於外支辦公等項約裁減銀六十萬餘兩每引減爲四兩一錢零又於商人成本各款內

革除規費銀約二百萬兩向併科則每引該銀十二兩三錢零現減爲每引十兩二錢零均係核實釐定實已無可再減惟是按引計斤核算每斤賣價所減祇及一分較之私鹽賤價尚屬懸殊不足以敵私兼場商近多消乏不能收鹽久貯鹽質甚嫩滷耗尤多迨沿途盤運解捆掣驗拋灑消耗更鉅是以從前商人赴場捆運每引於定額三百六十四斤之外仍帶加三配劄及

恩免課鹽二十斤向有包內所帶之私不下百數十斤通計每引幾至五百斤有零暑月加耗不在其內

比之原額數甚浮多公私混淆漫無稽察歷來辦鹽非不知其有弊祇因抛灑等耗不能不藉資彌補其每包多帶鹽斤所省課銀無幾所省運腳甚多然且辦運竭蹶今當立法之初事期核實若全行裁革祇准照三百六十四斤額引捆運每引遽少鹽百數十斤而每包運腳仍不能少則商人無利可圖難免虧折不特不能減輕賣價更恐暗又增高於疏銷轉有窒礙若復因循舊貫陽奉陰違更非整理積疲之道伏查鹽法志載雍正二年前

兵部尚書盧詢

奏准加斤減價每引加鹽五十斤又兩淮鹽引自嘉
慶十年加十斤不入成本以補虧折道光七年
奏准連新舊加鹽二十斤扣足三年停止上年九月
限滿前鹽政臣福森奏請展緩三年經戶部議駁
各在案是加斤減價敵私及不入成本以補虧折
歷經
奏辦有案當此商情疲敝已極若責令照額捆鹽自
行賠補拋耗既勢有未能非裏足不前即百計遮
掩仍圖夾帶隱占新綱無補課額因思場竈之所
乏者非鹽苦於鹽多無售以致偷漏販私民間亦

非樂於食私苦於鹽價太昂遂至貪圖賤買自

國家定額以來生齒日繁而引不加增鹽反滯銷者

固由梟販充斥亦商人之暗中夾帶實甚彼既瞞

官不納私費愈多而利益薄因之銷鹽不銷引課

既絀而商亦窮積敝至此與其暗中夾帶不如明

予加斤蓋暗帶則挾制者衆而虛耗轉以虧官明

加則稽核易行而貼補可期減價疏銷導滯無逾

於斯臣與署運司悉心察訪再四籌商惟有據實

奏明每引捆鹽酌爲加數以五百斤出場除額鹽三

百六十四斤外仍照案仰乞

天恩賞加鹽二十斤并例給暑月滷耗十六斤作爲常

年拋灑照例准其免課不得再加暑耗名目其餘

所加一百斤查庚寅未行綱引及己丑未完積引

三分前經

奏明隨時帶銷應請即以此項帶銷之鹽作爲新引

加斤照依新綱科則每斤完納正課錢糧其餘外

支雜費即無庸加派約計本綱可帶完前綱正課

銀五十餘萬兩不及五綱即可將己丑庚寅未完

正課帶補全完再行接補應帶雜徵銀兩如此則

積引既可漸清加斤亦歸有著商力并得稍紓兼

裕數十萬之課項借以彌補舊欠緊款所有賣鹽
價值即可照現數核辦計每斤又可遞減五六釐
統計前後減數足以敵私民間自不致再圖食賤
而餘鹽有收即窮苦竈戶亦藉資蘇息商運轉輸
不致喫力當可踴躍急公無虞壅滯其鹽斤經過
泰壩儀徵等處原有稽查稱掣舊章經 臣 等
奏明掣定秤桿認真盤驗使其無從夾帶茲復明定
加斤商人無可藉口自不難從實核辦如再有顆
粒私增定即嚴提重懲以絕隱私而裕
國課兼便閭閻 臣 因鹽引新舊積滯亟思補救疏通

之法謹援案據實請

旨恭摺具

奏伏乞

皇上聖鑒訓示施行再准北捆運情形俗候悉心籌察

另行核辦合併陳明謹

奏

道光十一年二月二十四日奉到

硃批戸部核議具奏欽此

酌擬鹽務人員改補調署章程摺子

奏爲酌擬鹽務人員改補調署章程仰祈

聖鑒事竊臣 前於遵

旨覆奏鹽務官員另議通變一摺欽奉

上諭陶澍奏籌議稽察商人及鹽務各官員各情一摺兩淮鹽政現經裁撤所有巡捕等及各項人役俱着全行裁撤以省繁費至鹽務各官除場大使外僅有南北監掣二員通泰海通判三員司經歷知事庫大使各一員巡檢二員額缺甚少不必裁省其候補之員人數太多著該督另議變通或改歸地方或回籍

候調至現任人員即照州縣之例隨時量為調換務期人地相宜倘或無可調換著於地方官遴員以資振作該部知道欽此伏查兩淮額設監掣同知二缺運判三缺鹽場大使二十三缺批驗大使二缺經歷庫大使知事各一缺巡檢二缺遇有出缺各就本班候補人員挨次補用巡檢二缺向以知事借補至委署章程則以大使經歷知事合為一班相間輪委又有巡緝差使如泰壩子鹽滌灌海安等處均係屆期更換約計每班各留五六十員已足敷差委今兩淮候補各班積至一百五十餘員之

多不獨補缺無期仕途壅塞即差遣亦難徧及優
劣無從周知況當此刪減繁費之時豈容虛糜薪
水自不得不另議變通之法所有歷屆分發人員
內除名次在前及現已委署到班或先經記功超
委之員自應酌留其熟悉鹽務情形諳習勾稽出
納者亦俱留資驅策此外雖於鹽務未經諳練而
於地方公事尚能明晰可期造就者擬請分別改
撥以期漸次疏通查定例運判到省在五年以上
尚未得缺如該員補足知縣捐項銀兩請以知縣
改補者亦准該督撫遇有中簡知縣調補所遺員

缺仍按從前到省日期與各例試用人員一體比較到省先後題請署理如才堪勝任並無貽誤俟試署年滿出具切實考語送部引

見可否准其補授之處恭候

欽定至鹽運司經歷補足鹽大使銀數後以改捐上庫之日與輪班應補之捐納試用鹽大使比較到省先後補用何例到班即與何例比較以上運判經歷二項補捐銀兩各按各例分別辦理得缺後俱照現缺陞轉又各省鹽運使知事到省試用在五年以上尚未得缺遇有巡檢典史應歸月選之缺

以從前到省日期與捐納試用人員統較日期先
後酌量試署實授後仍照現補之缺計俸陞轉選
鹽運司知事缺出不得再以該員請補各等語今
兩淮改補係因缺少人多兼資節省起見所有運
判知事二項應請無論已未試用五年均准呈請
改補運判仍照例繳足捐項統俟扣滿五年期限
再與輪班應補之員比較到省先後補用至大使
經歷等官雖向未辦有改補地方成案似可援照
運判知事之例推廣通行擬以大使經歷改補州
判及布政司庫大使按察司知事府經歷縣丞一五

項內有應繳捐項者均令其照例繳足仍按班次先後補用現在江蘇省候補知縣首領佐雜不過一百數十員並未多於鹽務而額缺較多數倍且已經奏明停止分發可無擁擠之虞如此一爲變通官常既可肅清人材亦不致廢棄地方鹽務均有裨益俟奉到

諭旨後飭令就近在籓運兩司衙門具呈由臣衙門據詳分別題咨辦理倘各員中有情願回籍候調者聽其自便至丁憂告假及差務未竣各員另由鹽運司隨時核辦再現任各鹽場大使有稽查透煎

催徵折價之責最關緊要實與地方州縣無異現在各員有人地未宜者亟應遴員更調俾資整理惟實缺中一時竟無員可調未便因循貽誤應請於地方現任府經縣丞中擇其廉能勤幹者隨時調署或酌量人地彼此對調或於候補知縣中揀員借補仿照河工大挑知縣借補佐雜之例以原銜陞轉其撤回各員即以府經縣丞改補總期稱職相宜共圖振作以仰副

聖主廑懷鹽務勉勵周詳之至意所有酌擬改補調署

章程謹具摺奏陳伏乞

皇上訓示遵行謹

奏

道光十一年四月十八日奉到

硃批該部議奏欽此